

ANÁLISE DA EFETIVIDADE DE PLANOS RELACIONADOS AO COMITÊ DAS BACIAS HIDROGRÁFICAS DO LITORAL NORTE DA PARAÍBA

Mirella Leôncio Motta e Costa ¹
Renata Xavier da Fonsêca ²

Resumo: O processo de planejamento é fundamental para o desenvolvimento do gerenciamento dos recursos hídricos. No âmbito do Comitê das Bacias Hidrográficas do Litoral Norte da Paraíba (CBHLN) existem diversos planejamentos estabelecidos, pelo próprio comitê, por programas estaduais internos e programas externos. Este artigo tem como objetivo avaliar a efetividade dos planejamentos existentes no âmbito do CBH-LN, buscando identificar a realização total ou parcial de ações e atividades planejadas. Foram identificados e avaliados cinco planejamentos: Planejamento Estratégico do CBH-LN, PROCOMITÊS, Plano de comunicação, Plano de capacitação e Pla-

no de aplicação de recursos do Fundo Estadual de Recursos Hídricos. Os resultados apontam que o PROCOMITÊS foi o programa que mais conseguiu realizar ações, com 72,7% de efetividade. Em seguida, está o Plano de Comunicação com 37,5% com ações realizadas. O Plano de Aplicação dos Recursos do Fundo Estadual de Recursos Hídricos apresentou 25% de ações realizadas, seguida pelo Planejamento Estratégico do CBH-LN com 22,5% de ações realizadas. O Plano de Capacitação é o que detém menor nível de realização com 87,5% das ações não realizadas, o que pode ser justificado pela Pandemia no Novo Coronavírus.

Palavras-chave: Planejamento. Efetividade. Comitês de bacias hidrográficas.

EFFECTIVENESS ANALYSIS OF PLANS RELATED TO THE NORTH COAST WATERSHED COMMITTEE

Abstract: The planning process is fundamental for the development of water resources management. Within the scope of the Hydrographic Basins Committee of the North Coast of Paraíba (CBH-LN) there are several plans established, by the committee itself, for internal state programs and external programs. This article aims to evaluate the effectiveness of existing plans within the scope of CBH-LN, seeking to identify the total or partial realization of planned actions and activities. Five plans were identified and evaluated: Strategic Planning of CBH-LN, PROCOMITÊS, Communication Plan, Train-

ing Plan and Plan to apply resources from the State Water Resources Fund. The results show that PROCOMITÊS was the program that most accomplished actions, with 72.7% effectiveness. Next is the Communication Plan with 37.5% with actions taken. The Resources Application Plan of the State Water Resources Fund presented 25% of the actions carried out. The Strategic Planning of CBH-LN with 22.5% of the actions carried out. The Training Plan has the lowest level of achievement with 87.5% of the actions not carried out, which the Pandemic New Coronavirus can justify.

¹ Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia da Paraíba (IFPB). É Engenheira Civil (UFCG) com mestrado em Eng. Civil e Ambiental (UFCG) e doutorado em Desenvolvimento e Meio Ambiente (UFPB) -mirella.costa@ifpb.edu.br

² IFPB. Graduanda de Gestão Ambiental - renataxfonseca@gmail.com

Key Words: Planning. Effectiveness. Water Basin Committee.

Data de submissão: 15/4/2021

Data de avaliação: 29/11/2021

Fomento: Pró-Reitoria de Extensão e Cultura do Instituto Federal da Paraíba.

1. Introdução

O processo de planejamento é fundamental para o desenvolvimento do processo de gerenciamento dos recursos hídricos. Segundo a Política Nacional de Recursos Hídricos (Lei Federal 9.433/97), os planos de recursos hídricos devem ser elaborados por bacia hidrográfica, por Estado e para o País. Estes são planos diretores, de longo prazo, que visam a fundamentar e orientar a implementação da política e o gerenciamento dos recursos hídricos (BRASIL, 1997).

Com o desenvolvimento e implementação da política de recursos hídricos ao longo de 24 anos desde a sua promulgação, foram construídos diversos planos de recursos no nível Nacional, Estaduais e a nível de bacia hidrográfica.

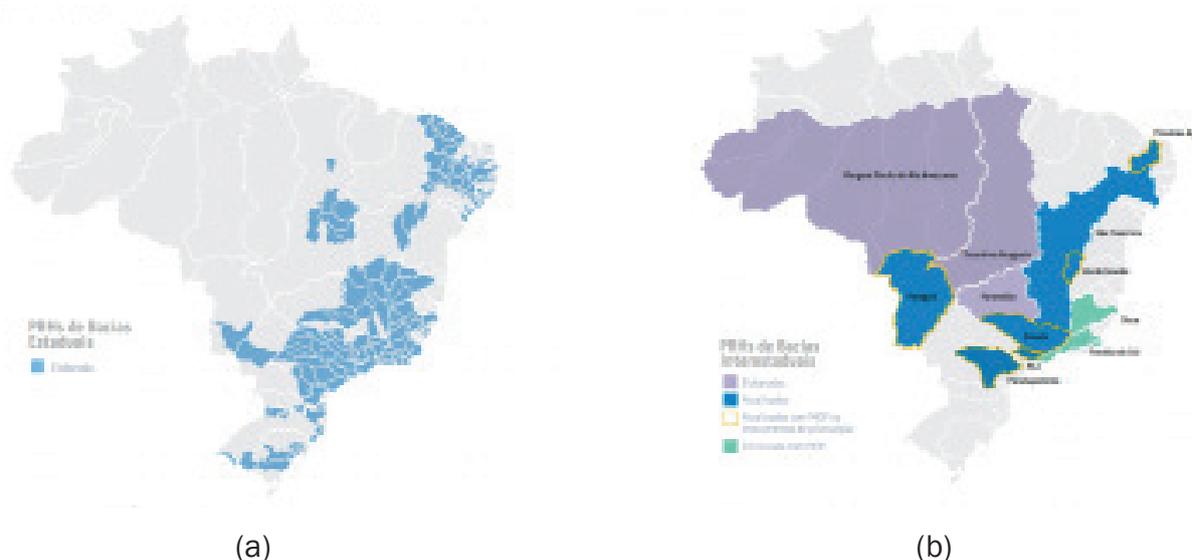
No nível nacional foi elaborado o Plano Nacional de Recursos Hídricos PNRH 2006 – 2021 e está em processo de elaboração

o Novo PNRH 2022-2042. Considerando os processos de elaboração de Planos Estaduais de Recursos Hídricos (PERHs), todas as unidades da federação têm planos concluídos ou em processo de elaboração (ANA, 2020).

Em relação aos planos de bacias hidrográficas, até o final de 2019, haviam sido elaborados 151 planos de bacias hidrográficas estaduais em 16 unidades da federação, 52 planos encontravam-se em elaboração em 13 unidades da federação e sete já estavam revisados. Os planos são aprovados e acompanhados pelos respectivos CBHs. Na Figura 1, pode-se visualizar os planos de recursos hídricos de bacias estaduais e interestaduais elaborados no país.

Na Paraíba, foram elaborados os planos de recursos hídricos da Bacia Hidrográfica do Rio Piranhas-Açu, da Bacia Hidrográfica do

Figura 1 - Planos de recursos hídricos. (a) bacias estaduais; (b) bacias interestaduais. Fonte: ANA (2020).



Rio Paraíba e da Bacia Hidrográfica do Rio Gramame. Entretanto, as bacias hidrográficas do Litoral Norte (Mamanguape, Miriri e Camaratuba) ainda não conseguiram elaborar os seus planos de recursos hídricos a nível de bacia. Encontra-se em fase de licitação para contratação de empresa especializada o Plano de Recursos Hídricos das Bacias Litorâneas do estado da Paraíba.

Mesmo não tendo um plano de recursos hí-

dricos das bacias hidrográficas do Litoral Norte, que abrangem a área de atuação do Comitê das Bacias Hidrográficas do Litoral Norte (CBH-LN), estão em vigor alguns programas e planos específicos que contêm atividades e metas definidas, e visam contribuir com o funcionamento do comitê e aplicação dos recursos nas bacias onde foram arrecadados. Na Figura 2 apresentam-se os programas e planejamentos analisados neste trabalho.

Figura 2 - Programas e planos analisados no âmbito do CBH-LN. Fonte: Elaboração própria, 2021.



Nesse sentido, apresentam-se neste artigo os resultados do projeto de extensão, na modalidade de prestação de serviços, a análise da efetividade dos planejamentos existentes no âmbito do Comitê de Bacia Hidrográfica do Litoral Norte (CBH-LN), buscando identificar a realização total ou parcial de ações e atividades planejadas.

1.1. Planejamento estratégico participativo do CBH-LN

O Planejamento Estratégico Participativo do CBH-LN foi elaborado de maneira participativa pelos membros do CBH-LN no ano de 2016 e atualizado no ano de 2019. Conta com ações relacionadas ao Funcionamento do Comitê, Capacitação dos membros, Comunicação Social e Instrumentos de Gestão no âmbito das bacias hidrográficas dos rios Mamanguape, Camaratuba e Miriri. É composto de 75 atividades, a serem desenvolvidas durante o mandato de 2018 a 2021 (CBH-LN, 2019).

1.2. Programa Nacional de Fortalecimento dos Comitês de Bacias Hidrográficas (Procomitês)

O Programa Nacional de Fortalecimento dos Comitês de Bacias Hidrográficas (PROCOMITÊS) tem o objetivo de contribuir para o aperfeiçoamento da capacidade operacional dos Comitês de Bacias Hidrográficas (CBHs). Foi criado em 2016 pela Agência Nacional de Águas para promover a consolidação dos CBHs como espaços eficazes na elaboração das políticas de recursos hídricos, de forma descentralizada e participativa. Na Paraíba, o conjunto de metas é distribuído em seis componentes relacionadas com o funcionamento, capacitação, comunicação, Sistema CINCO, instrumentos de gestão e acompanhamento/avaliação, sendo um total de 33 atividades. O CBH-LN é beneficiado com recursos do PROCOMITÊS destinados ao fortalecimento dos comitês na Paraíba. Em 2018, foi aprovado o Plano de Metas do PROCOMITÊS para o CBH-LN, o

qual precisa ser executado conforme cronograma estabelecido (AESAs, 2018).

1.3. Plano de Comunicação

O Plano de Comunicação dos Comitês de Bacias Hidrográficas da Paraíba (CBH-PB, CBH-LN e CBH-LS) foi elaborado pela AESA no ano de 2019 e aprovado pelos três comitês no final do ano de 2019. A elaboração e aprovação do Plano de comunicação também é meta do PROCOMITÊS e possui metas, prazos e atividades para sua execução. O objetivo é dar visibilidade às ações desenvolvidas pelos Comitês, divulgando notícias de interesse e demais assuntos relacionados às suas atividades. É composto de 14 atividades a serem desenvolvidas durante o período de 2019 a 2022 (AESAs, 2020).

1.4. Plano de Capacitação

O Plano de Capacitação dos Comitês de Bacias Hidrográficas da Paraíba foi elaborado pela AESA no ano de 2019 e tem como objetivo promover ações de capacitação em favor do aperfeiçoamento da representatividade e do exercício da representação, tendo como alvo os membros dos comitês de bacias hidrográficas e dos conselhos de recursos hídricos, enfatizando aspectos como a redução das assimetrias de conhecimento, motivação e organização entre os diferentes setores e segmentos. É composto de 16 atividades a serem desenvolvidas durante o período de 2019-2022 (AESAs, 2019).

1.5. Plano de aplicação de recursos do Fundo Estadual de Recursos Hídricos

O Plano de Aplicação de Recursos do Fundo Estadual de Recursos Hídricos para o ano de 2020 foi elaborado pela Agência Executiva de Gestão das Águas (AESAs) em conjunto com os Comitês de Bacias Hidrográficas do Litoral Norte, do Litoral Sul e do Rio Paraíba, e aprovado pelo Conselho Estadual de Recursos Hídricos, com os programas, ações e orçamentos, de acordo com a Política Estadual de Recursos Hídricos (CBH-LN, 2020).

Este plano propõe atender às demandas de sete programas que fazem parte do Plano Estadual de Recursos Hídricos (2006). Para análise da efetividade das ações, foram considerados oito grandes atividades que podem ser custeadas com a cobrança: apoio às atividades de instalação e funcionamento do Comitês das Bacias Hidrográficas do Litoral Norte; elaboração e atualização de planos diretores das bacias; estudos e propostas para implantação do sistema de cobrança pelo uso de recursos hídricos nas bacias; mobilização social para divulgação da política de cobrança pelo uso de recursos hídricos; educação ambiental para proteção dos recursos hídricos; capacitação em recursos hídricos; sistema de fiscalização do uso de água; e recuperação e manutenção de açudes.

2. Metodologia

Diante dos planos e planejamentos identificados no âmbito do CBH-LN, optou-se por coletar as informações através de análise documental e em reuniões realizadas com membros da diretoria do CBH-LN e da equipe de apoio aos CBHs. As etapas metodológicas estão apresentadas na Figura 3.

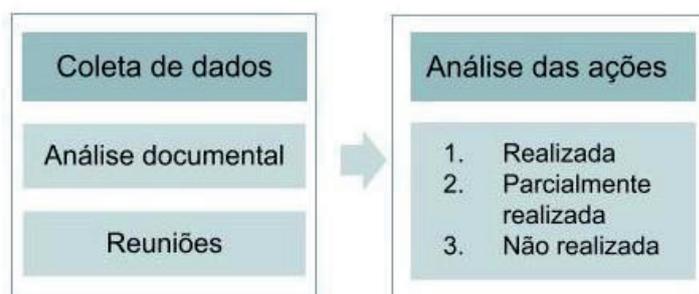


Figura 3 - Etapas metodológicas. Fonte: Elaboração própria, 2021.

Foi feita uma análise quantitativa de todas as atividades constantes nos planejamentos e identificou-se a situação de execução, divididas em três categorias: realizada, parcialmente realizada e não realizada. As mesmas foram organizadas em tabelas, para uma melhor compreensão do conteúdo.

Enfatiza-se que a análise foi efetuada durante os meses de setembro de 2020 a fevereiro de 2021, analisando os dados de maneira remota, em decorrência da Pandemia do Novo Coronavírus. O alcance foi obtido através da análise de documentos disponibilizados pelo CBH-LN, no site da Agência Executiva de Gestão das Águas do Estado da Paraíba (AESA) e também da Agência Nacional de Águas e Saneamento Básico (ANA).

3. Resultados e Discussão

O Planejamento Estratégico Participativo do CBH-LN é dividido em 4 grupos de estratégias: Funcionamento do Comitê, Capacitação dos membros, Comunicação Social e Instrumentos de Gestão. Cada grupo de estratégias contém atividades que devem ser realizadas ou iniciadas durante o período do mandato da diretoria do CBH-LN.

Com apoio da diretoria colegiada do CBH-LN, foram analisadas as atividades iniciadas e realizadas total e parcialmente do Planejamento Estratégico Participativo do CBH-LN. Os resultados, por grupos de estratégias, podem ser visualizados na Tabela 1.

Tabela 1 - Análise da realização das ações do Planejamento Estratégico Participativo do CBH-LN.
Fonte: Elaboração própria, 2021.

PROGRAMA	COMPONENTES	REALIZADA	PARCIALMENTE REALIZADA	NÃO REALIZADA
Planejamento Estratégico Participativo do CBH-LN	Funcionamento do Comitê	38,5% (5/13)	0% (0/13)	61,5% (8/13)
	Capacitação dos membros	40% (4/10)	20% (2/10)	40% (4/10)
	Comunicação Social	36,4% (4/11)	9,1% (1/11)	54,5% (6/11)
	Instrumentos de Gestão	9,7% (4/41)	4,9% (2/41)	85,4% (35/41)
	GERAL	22,7% (17/75)	6,7% (5/75)	70,6% (53/75)

A partir da análise realizada, observa-se que, a maioria das ações não foram realizadas, muitas em função da pandemia do Novo Coronavírus. E apesar disso, o componente que mais realizou ações total ou parcialmente foi a capacitação dos membros, em virtude da realização de visitas técnicas realizadas antes da pandemia e eventos realizados online.

3.2. Programa Nacional de Fortalecimento dos Comitês de Bacias Hidrográficas (Procomitês)

O Programa Nacional de Fortalecimento

dos Comitês de Bacias Hidrográficas (PROCOMITÊS) é composto por seis componentes: funcionamento, capacitação, comunicação, Sistema CINCO, instrumentos de gestão e acompanhamento/avaliação, sendo um total de 33 atividades. Na Tabela 2, observa-se os resultados obtidos.

Observa-se que os componentes que mais realizaram ações total ou parcialmente foi atualização do cadastro dos membros no Sistema CINCO (100%) e o Acompanhamento e Avaliação do programa (100%). Entretanto, as atividades dos componentes analisados pelo PROCOMITÊS como Funcionamento,

Plano de Capacitação e Plano de Comunicação também foram bem executados, com percentuais superiores a 65%.

Atenta-se que as atividades do PROCIMITÊS são distribuídas ao longo de 5 anos de desenvolvimento do programa, e, portanto, algumas ações foram consideradas como não realizadas, embora elas ainda estejam dentro do prazo de realização.

3.3. Plano de Comunicação

O Plano de Comunicação dos Comitês de Bacias Hidrográficas da Paraíba (CBH-PB, CBH-LN e CBH-LS) foi elaborado no ano de 2019 e conta com 14 atividades. Na Tabela 3 encontra-se o resumo da análise das ações do Plano de Comunicação.

Tabela 2 - Análise da realização das ações do PROCIMITÊS. Fonte: Elaboração própria, 2021.

PROGRAMA	COMPONENTES	REALIZADA	PARCIALMENTE REALIZADA	NÃO REALIZADA
PROCIMITÊS	Funcionamento	88,9% (8/9)	11,1% (1/9)	0% (0/9)
	Capacitação	66,7% (2/3)	33,3% (1/3)	0% (0/3)
	Comunicação	66,7% (2/3)	33,3% (1/3)	0% (0/3)
	Sistema CINCO	100% (3/3)	0% (0/3)	0% (0/3)
	Instrumentos de gestão	40% (4/10)	0% (0/10)	60% (6/10)
	Acompanhamento e Avaliação	100% (5/5)	0% (0/5)	0% (0/5)
	GERAL		72,7% (24/33)	9,1% (3/33)

Tabela 3 - Análise da realização das ações Plano de Comunicação. Fonte: Elaboração própria, 2021.

PROGRAMA	REALIZADA	PARCIALMENTE REALIZADA	NÃO REALIZADA
Plano de Comunicação	35,7% (5/14)	7,1% (1/14)	57,2% (8/14)

Observa-se que 57,2% não foram realizadas, principalmente em decorrência da contratação de um profissional que não conseguiu desenvolver as atividades no ano de 2020. No final de 2020 foi contratada uma nova profissional que conseguiu desenvolver 35,7% das atividades e 7,1% foram parcialmente realizadas.

3.4. Plano de Capacitação

O Plano de Capacitação dos Comitês de

Bacias Hidrográficas da Paraíba foi elaborado pela AESA no ano de 2019 e é composto de 16 atividades, sendo 15 cursos e 1 evento. Na Tabela 4 encontra-se o resumo da análise das ações do Plano de Capacitação.

Não conseguiram ser realizadas 87,5% das atividades, principalmente em decorrência da Pandemia do Novo Coronavírus, que impossibilitou a realização dos cursos presenciais.

Tabela 4 - Análise da realização das ações do Plano de Capacitação.
Fonte: Elaboração própria, 2021.

PROGRAMA	REALIZADA	PARCIALMENTE REALIZADA	NÃO REALIZADA
Plano de Capacitação	6,25% (1/16)	6,25% (1/16)	87,5 (14/16)

3.5. Plano de aplicação de recursos do Fundo Estadual de Recursos Hídricos

O Plano de Aplicação de Recursos do Fundo Estadual de Recursos Hídricos para o ano de 2020 foi elaborado pela Agência Executiva de Gestão das Águas (AESAs) em conjunto com os Comitês de Bacias

Hydrográficas estaduais, e aprovado pelo Conselho Estadual de Recursos Hídricos. É composto por sete grandes programas, que podem ser compostos por vários projetos. Na Tabela 5 encontra-se o resumo da análise das ações do Plano de Aplicação de Recursos do Fundo Estadual de Recursos Hídricos.

Tabela 5 - Análise da realização das ações do Plano de Aplicação de Recursos do Fundo Estadual de Recursos Hídricos. Fonte: Elaboração própria, 2021.

PROGRAMA	REALIZADA	PARCIALMENTE REALIZADA	NÃO REALIZADA
Plano de Aplicação de Recursos do Fundo Estadual de Recursos Hídricos	25% (2/8)	37,5% (3/8)	37,5% (3/8)

Observa-se que houve um equilíbrio entre a realização, a realização parcial e a não realização das ações. Com o intuito de melhorar essa execução, recentemente foi contratada pela AESA uma consultora especialista em recursos hídricos. Espera-se que as atividades estabelecidas na Tabela 5 possam melhorar a execução ao longo de 2021.

3.6. Resumo das ações

Na Tabela 6 encontra-se uma tabela resumo das informações obtidas com as análises das ações realizadas em cada plano, de maneira geral. É possível concluir que o PROCOMITÊS foi o programa que mais conseguiu realizar ações (72,7%). Atenta-se que as atividades são distribuídas ao lon-

go de 5 anos de desenvolvimento do programa, e, portanto, algumas ações foram consideradas como não realizadas, embora elas ainda estejam dentro do prazo de realização.

Em seguida, com mais ações realizadas e em andamento, está o Plano de Comunicação com 37,5% e 7,1%, respectivamente. O Plano de Aplicação dos Recursos do Fundo Estadual de Recursos Hídricos apresentou 25% de ações realizadas e 37,5% de ações em andamento. O Planejamento Estratégico do CBH-LN com 22,5% de ações realizadas e 6,7% de ações em andamento. O Plano de Capacitação é o que detém menor nível de realização com 87,5% das ações não realizadas, o que pode ser justificado pela Pandemia no Novo Coronavírus.

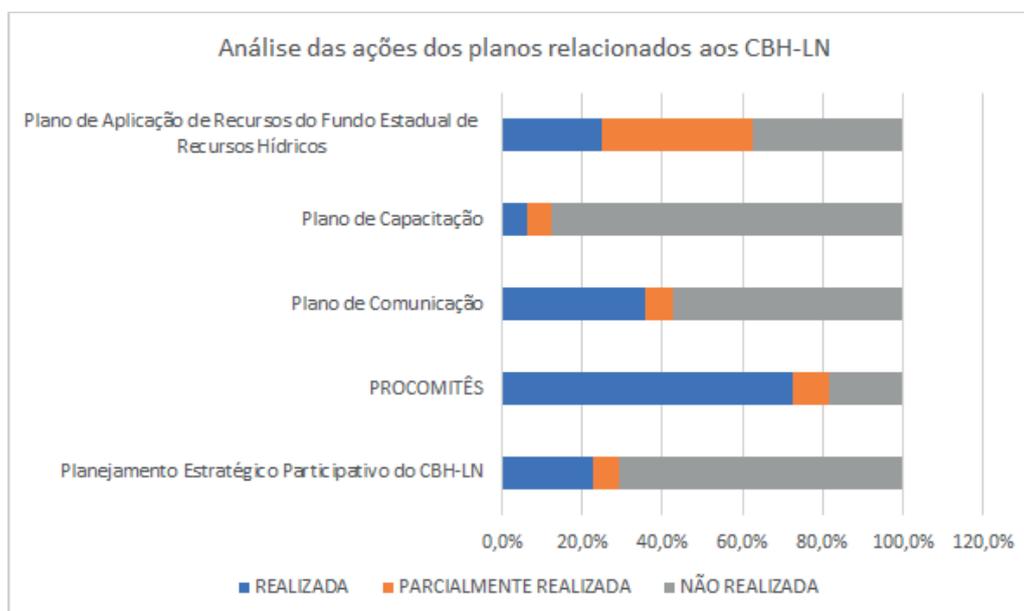
Tabela 6 - Resumo da análise da realização das ações dos planos. Fonte: Elaboração própria, 2021.

PLANO	REALIZADO	PARCIALMENTE REALIZADO	NÃO REALIZADO
Planejamento Estratégico Participativo do CBH-LN	22,7%	6,7%	70,6%
PROCOMITÊS	72,7%	9,1%	18,2%
Plano de Comunicação	35,7%	7,1%	57,2%
Plano de Capacitação	6,25%	6,25%	87,5%
Plano de Aplicação de Recursos do Fundo Estadual de Recursos Hídricos	25,0%	37,5%	37,5%

Na Figura 4 observa-se, em forma de gráfico, a realização das ações. Observa-se o avanço na realização das ações do PROCOMITÊS e o atraso na realização das ações do Plano de Capacitação.

É preciso dar um enfoque na realização de ações do Plano de Capacitação, do Planejamento Estratégico Participativo do CBH-LN e no Plano de Aplicação dos Recursos do Fundo Estadual de Recursos Hídricos, pois estes detêm um alto percentual de ações não realizadas.

Figura 4 - Análise das ações dos planos relacionados aos CBH-LN. Fonte: Elaboração própria, 2021.



4. Considerações finais

Este artigo teve como objetivo contribuir com a gestão dos recursos hídricos através da verificação de atividades realizadas, parcialmente realizadas e não realizadas em cinco planos vigentes e relacionados com o CBH-LN.

Em relação ao Plano Estratégico Participativo do CBH-LN, que tem a função de nortear as ações do CBH-LN, observou-se que grande parte das ações não foram realizadas (70,6%), principalmente aquelas relacionadas aos Instrumentos de Gestão. É necessário que a Diretoria Colegiada do CBH-LN retome este planejamento, dê andamento às suas demandas e melhore os índices de realização de ações.

O PROCOMITÊS é o pilar que fortalece as relações entre os comitês estaduais e a ANA. Sem dúvidas é um grande aliado, e segundo a análise feita a partir deste trabalho, o programa conseguiu o melhor percentual de atividades realizadas, chegando a 72,7%.

Em relação ao Plano de Comunicação, é considerado indispensável, pois propaga as informações necessárias para a divulgação do Comitê, ou seja, é aquele que atrai e convida o público externo a conhecer a organização. Além das campanhas em meios tradicionais, a atualização das mídias sociais é uma tarefa de grande relevância para a equipe. Suas atividades realizadas

no período analisado chegaram a 35,7%.

Quanto ao Plano de Capacitação é fundamental para capacitar os membros e demais integrantes do Sistema de Recursos Hídricos, pois é necessário que se aperfeiçoem cada vez mais, progredindo em conhecimento e habilidades, colaborando para o progresso do Comitê. Foi identificado que 6,25% das ações foram realizadas, enquanto 87,5% das ações não foram realizadas. Isto se deu pois os cursos planejados dentro do Plano de Capacitação seriam realizados de modo presencial, mas em função da pandemia do novo Coronavírus não puderam ser realizados ou adaptados para o ensino à distância.

Quanto ao Fundo Estadual de Recursos Hídricos, o percentual alcançado foi de apenas 25%, pois o programa enfrentou algumas dificuldades para pôr em prática suas atividades, em decorrência de diversos fatores, dentre eles, a ausência de um profissional dedicado a execução destes recursos.

Cada programa ou plano tem sua devida contribuição para o CBH-LN, se tornando importante a existência e funcionamento de cada um, inclusive com interseções entre eles. Alguns não puderam se desenvolver por completo e efetuar todas as atividades necessárias, por conta de motivos de força maior (Pandemia do Coronavírus), no entanto, não deixa de ressaltar a importância de cada um deles para o CBH-LN.

Agradecimentos

As autoras agradecem a equipe de apoio a comitês da AESA - Agência Executiva de Gestão das Águas e a diretoria do CBH-LN - Comitê das Bacias Hidrográficas do Litoral Norte pela disponibilização das informações.

Referências

AESA - Agência Executiva de Gestão das Águas. Procomitês - PROGRAMA NACIONAL DE FORTALECIMENTO DOS COMITÊS DE BACIAS HIDROGRÁFICAS. 2018.

AESA - Agência Executiva de Gestão das Águas. Plano de Capacitação. 2019.

AESA - Agência Executiva de Gestão das Águas. Plano de Comunicação. 2020.

ANA – Agência Nacional de Águas e Saneamento Básico. Conjuntura dos recursos hídricos no Brasil 2020: informe anual. 2020.

BRASIL. Lei nº 9.433 de 8 de janeiro de 1997. Institui a Política Nacional de Recursos Hídricos, cria o Sistema Nacional de Gerenciamento de Recursos Hídricos. 1997.

CBH-LN - Comitê das Bacias Hidrográficas do Litoral Norte. Deliberação nº. 2/2019. Planejamento Estratégico Participativo do CBH-LN. 2019.

CBH-LN - Comitê das Bacias Hidrográficas do Litoral Norte. Deliberação nº. 1/2020. Plano de Aplicação de Recursos do Fundo Estadual de Recursos Hídricos. 2020.